



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а , Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

## ОТЧЕТ

### по результатам проведения контрольного мероприятия

**Наименование (тема) контрольного мероприятия:** Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта в рамках реализации Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.

**Проверяемый период:** с 01.01.2019 по 30.11.2019.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Забайкальского края от 02.11.2011 № 579-ЗЗК «О Контрольно-счётной палате Забайкальского края», пункт 1.41 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2019 год.

**Перечень проверенных органов или организаций:** Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края (далее – Министерство).

В ходе проверки проведены обследования в подведомственных Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края учреждениях ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва №3» (акт осмотра от 23.12.2019), ГБУ «Региональный центр спортивной подготовки по национальным видам спорта» Забайкальского края (акт осмотра от 23.12.2019), СК «Ледовый дворец» «Чароит» (акт осмотра от 16.12.2019), ГПОУ «Среднее специальное училище (техникум) олимпийского резерва» Забайкальского края (акт осмотра от 19.12.2019).

Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края представлены возражения от 10.03.2020 №1-10/987. В соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Забайкальского края СВГФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» составлено заключение Контрольно-счетной палаты на возражения, которые не могут повлиять на выводы контрольного мероприятия.

### В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Единовременная пропускная способность объектов спорта в Забайкальском крае на 2019 год в соответствии с Федеральным проектом «Спорт - норма жизни» составляет 36,5%, к 2024 году Забайкальский край

должен увеличить значение до 60,0%. Достижение данного показателя при имеющейся спортивной инфраструктуре с износом более 80,0%, без обновления, невозможно.

По информации Министерства, в Забайкальском крае существует потребность в строительстве и капитальном ремонте объектов физической культуры и спорта в количестве 564 единицы на общую сумму 24 971 млн. рублей, из них:

- строительство универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием в количестве 200 единиц на сумму 600,0 млн. рублей;

- проведение капитального ремонта 57 объектов в общей сумме 738 млн. рублей.

2. Постановлением Правительства Забайкальского края от 30.06.2014 № 381 в составе госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае» утверждена подпрограмма «Развитие материально-технической базы отрасли «Физическая культура и спорт». В части реализации Плана социального развития центров экономического роста (далее – Плана ЦЭР) в подпрограмме на 2019 год предусмотрены мероприятия по:

- строительству универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием – 20 единиц;

- капитальному ремонту спортивных объектов государственной и муниципальной собственности в количестве 9 единиц.

Кроме того, в рамках Плана ЦЭР предусмотрены: разработка ПСД на строительство российского центра стрельбы из лука г. Чита, лыжно-биатлонного комплекса г. Чита и центра единоборств в г. Чите, строительство зала для занятий боксом г. Чита, комплекса с залом для борьбы в п. Агинское, а также строительство физкультурных комплексов в г. Хилок, г. Чернышевск, г. Могоча со сроком выполнения в 2021-2022 годах.

С учетом завершения всего объема капитального ремонта спортивных объектов, строительства универсальных площадок, предусмотренных в 2019 году, показатели государственной программы и соглашений, в целом, достигнуты.

3. Общий объем уточнённых бюджетных ассигнований на 2019 год Министерству в рамках реализации Плана ЦЭР составил 167 864,63 тыс. руб., или со снижением к первоначально доведенным ассигнованиям (174 467,0 тыс. рублей) на 3,8%. Вместе с тем, изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств производились Министерством практически ежемесячно. Указанное свидетельствует о некачественном бюджетном планировании средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Плана ЦЭР. В целом кассовые расходы на строительство и капитальный ремонт спортивных объектов в рамках реализации Плана ЦЭР в 2019 году составили 167 864,63 тыс. рублей, или 100% к уточненному плану.

Бюджетные ассигнования в бюджеты муниципальных районов на мероприятия в рамках реализации Плана ЦЭР на 2019 год Министерством доведены в установленные сроки в общей сумме 107 559,5 тыс. рублей.

4. В нарушение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Забайкальского края и бюджетных росписей ГРБС (приказ

Министерства финансов края от 11.12.2018 N 16-нпа) Министерством финансов Забайкальского края в апреле 2019 года произведена передвижка бюджетных ассигнований Министерству физической культуры и спорта края от Министерства территориального развития края (справка-уведомление от 17.04.2019 №361) за счет средств федерального бюджета на строительство лыжно-биатлонного комплекса г. Чита с видом изменений 350 (перераспределение бюджетных ассигнований в целях обеспечения финансирования за счет средств краевого бюджета мероприятий Плана ЦЭР в соответствии с принятыми правовыми актами Правительства Забайкальского края).

5. Порядки предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на реализацию мероприятий Плана ЦЭР утверждены постановлением Правительства Забайкальского края от 18.04.2019 № 141 (далее – Порядки, утвержденные Постановлением №141).

Анализ данных порядков выявил следующие их **недостатки**:

- не определены четкие критерии отбора, зависящие от объективных показателей муниципального образования: численности населения, наличия объектов в муниципалитете, их состояния и т.д.

В соответствии с Порядками, утвержденными Постановлением №141, основным условием является наличие проектно-сметной документации или локального сметного расчета. Основным критерием отбора для капитального ремонта является наличие в муниципальном образовании спортивных объектов с уровнем износа 50 процентов и выше. Фактически же отбор муниципальных образований производится без применения данного критерия к отбираемым объектам. Так, в 2019 году проведен капитальный ремонт СК «Ледовый дворец» «Чароит», введенного в эксплуатацию в 2013 году;

- не определена процедура использования в муниципальном образовании экономии межбюджетных трансфертов образовавшейся в результате проведения торгов;

- отсутствует алгоритм действий при большом количестве победителей конкурсного отбора поскольку размер предоставляемых иных межбюджетных трансфертов муниципальному образованию пропорционально уменьшается (в зависимости от объема ПСД).

6. Проверка процедуры отбора муниципальных образований показала следующее.

Решением рабочей группы, созданной приказом Министерства от 22.04.2019 № 48-2К, по отбору муниципальных образований на строительство универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием из числа участников исключены заявки: 5 сельских поселений по причине включения заявок данных поселений в государственную программу РФ «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации». Также исключена заявка с. Дульдурга Дульдургинского района в связи с высокой сметной стоимостью спортивного объекта. Вместе с тем вышеуказанных **ограничений**

**Порядками, утвержденными Постановлением №141, не установлено, следовательно, исключение заявок на отбор произведено безосновательно.**

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно протоколу рабочей группы, отбору подлежат муниципальные образования со стоимостью ПСД на строительство универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием поля не более 3 000,0 тыс. рублей. При этом по МР «Каларский район» и МР «Могочинский район» стоимость ПСД на строительство площадок и НМЦК составила, соответственно, 5 293,2 тыс. рублей и 4 317,7 тыс. рублей.

**В нарушение Порядков, утвержденных Постановлением №141, МР «Дульдургинский район» решением рабочей группы к отбору муниципальных образований был допущен, но исключен из отбора по причине высокой сметной стоимости спортивного объекта. При этом МР «Дульдургинский район» не соответствовал установленному критерию отбора «единовременная пропускная способность объектов спортивной инфраструктуры» (при установленном значении - не более 50,0%, фактический – 53,6%).**

Указанные обстоятельства свидетельствуют о отсутствии унифицированных подходов при конкурсном отборе муниципальных образований.

В установленный срок (30 апреля 2019 года) заявки на отбор поданы по 5 спортивным объектам тремя муниципальными районами и городскими округами. Прочие муниципальные образования представили заявки позднее срока, установленного Порядками, утвержденными Постановлением №141. ПСД по объекту МР «Нерчинский район» подписана 24.06.2019.

В протоколе заседания рабочей группы по отбору муниципальных образований на капитальный ремонт спортивных объектов и строительство универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием нет информации о дате и месте проведения заседания. Также Министерством физической культуры и спорта края информация о проведенном отборе не размещена на сайте.

В 2019 году распределение иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий Плана ЦЭР произведено постановлением Правительства Забайкальского края от 18.04.2019 № 142 (далее – Постановление №142), что свидетельствует **о распределении средств по муниципальным образованиям до создания рабочей группы и проведения процедур по отбору.**

Таким образом, фактическое распределение средств в 2019 году произведено на основании решений, принятых Министерством без проведения конкурсных процедур.

7. Предоставление иных межбюджетных трансфертов производилось на основании заключенных с муниципальными образованиями соглашений, предусматривающих размер межбюджетных трансфертов, порядок, условия и сроки их перечисления в бюджет муниципального образования Забайкальского края, значения показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов.

В соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов в целях капитального ремонта спортивных объектов муниципальной собственности **неверно указано основание** – «постановление Правительства Забайкальского края от 18.04.2019 №141», тогда как фактическое распределение средств произведено на основании Постановления № 142 (приложение №1).

**8. В нарушение положений Порядков, утвержденных Постановлением №141, статьи 14 Закона Забайкальского края от 20.12.2011 № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», справками-уведомлениями об изменениях бюджетных ассигнований в декабре 2019 года произведены перераспределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов на капитальный ремонт спортивных объектов и на строительство универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием не соответствующие распределению, утвержденному Постановлением №142.**

9. В ходе проверок выполнения работ по капитальному ремонту спортивных объектов, проведенных в учреждениях спорта, в 3 из 4 учреждений установлены нарушения:

- в ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва №3»

Государственный контракт (с доп. соглашениями) заключен с ООО на сумму 7 315,2 тыс. рублей, сроком окончания работ - 02.12.2019. Выполненные работы приняты и оплачены на 100% от цены контракта. Дополнительное соглашение №2 к государственному контракту предусматривающее увеличение цены контракта на 0,652 тыс. рублей **в нарушение ч. 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ** не размещено на сайте «zakupki.gov.ru», что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 КоАП РФ.

На момент проверки (23.12.2019) работы, предусмотренные контрактом, выполнены не в полном объеме - не смонтированы осевые вентиляторы. В ходе осмотра фактически выполненных работ **установлено расхождение** с работами, предусмотренными сметным расчетом по замене дверей и работ по лестнице **в сумме 18,2 тыс. рублей;**

- в ГБУ «Региональный центр спортивной подготовки по национальным видам спорта» Забайкальского края

Государственный контракт (с доп. соглашениями) заключен с ООО на сумму 7 374,3 тыс. рублей, сроком окончания работ - 02.12.2019. Выполненные работы приняты и оплачены на 100,0% от цены контракта.

В ходе осмотра фактически выполненных работ по капитальному ремонту ГБУ «Региональный центр спортивной подготовки по национальным видам спорта» (23.12.2019) **установлено расхождение** работ (предусмотренных сметой и фактически выполненных): по замене внутренних и наружных дверей, устройству натяжных потолков и замена линолеума, а также сантехнических работ **в сумме 1 942,5 тыс. рублей;**

- в СК «Ледовый дворец» «Чароит»

Муниципальный контракт заключен с ООО на сумму 5 946,6 тыс. рублей, сроком окончания работ - 13.10.2019. Доп. соглашением №1 от

11.10.2019 цена контракта увеличена до 6 532,0 тыс. рублей, внесены изменения в перечень и объем и новые виды работ, продлен срок окончания работ до 05.11.2019. В результате составлен новый сметный расчет с иными видами и объемами работ.

Вышеуказанные факты носят **признаки нарушения ч.1 п.1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ** (в части включения новых видов работ и снижения функциональных характеристик, заменяемых материалов), **и п.1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ** (в части переноса срока выполнения работ).

Выполненные работы приняты и оплачены в полном объеме с учетом изменений сметы.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. В рамках реализации Плана ЦЭР в 2019 году по мероприятию «Капитальный ремонт спортивных объектов государственной и муниципальной собственности» отремонтировано 9 объектов, что составляет 100,0% к плану.

По мероприятию «Строительство универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием» в количестве 20 единиц в 2019 году работы выполнены.

2. Общий объем расходов на 2019 год в рамках реализации Плана ЦЭР составил 167 864,63 тыс. руб., или на 100,0% к уточненным бюджетным ассигнованиям.

3. В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков в деятельности Министерства по определению потребности в реализации Регионального проекта:

- установлены нарушения Порядков, утвержденных Постановлением №141, при отборе заявок муниципальных образований рабочей группой Министерства;

- Порядками, утвержденными Постановлением №141, не определены объективные критерии отбора муниципальных образований, включающие показатели численности населения, количество спортивных объектов, их состояния и т.д. Также не определена процедура использования экономии, образовавшейся в результате проведения конкурсных процедур и отсутствует алгоритм действий при большом количестве отобранных претендентов.

- установлено, что фактическое распределение средств межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий Плана ЦЭР в 2019 году произведено на основании решений, принятых Министерством без проведения конкурсных процедур.

Кроме того, произведены перераспределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов на капитальный ремонт спортивных объектов и на строительство универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием в нарушение Постановления №142, что не соответствует положениям Порядков, утвержденных постановлением №141, статьи 14 Закона Забайкальского края

от 20.12.2011 № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае».

В целом, выработанный Министерством механизм по отбору заявок на приобретение и капитальный ремонт не учитывает достаточных обоснований для определения существующей потребности учреждений в обновлении активов.

4. В нарушение положений Порядков, утвержденных Постановлением №141, статьи 14 Закона Забайкальского края от 20.12.2011 № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», справками-уведомлениями об изменениях бюджетных ассигнований в декабре 2019 года произведены перераспределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов на капитальный ремонт спортивных объектов и на строительство универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием не соответствующие распределению, утвержденному Постановлением №142.

5. В ходе проверок выполнения работ по капитальному ремонту спортивных объектов, проведенных в учреждениях спорта в 3 из 4 учреждений установлено:

- расхождение фактически выполненных работ и предусмотренных сметой на сумму 18,2 тыс. рублей в ГБУ «СШОР №3», на сумму 1 942,5 тыс. рублей в ГБУ «РЦСП по национальным видам спорта;

- признаки нарушения ч.1 п.1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ в части включения новых видов работ и снижения функциональных характеристик, заменяемых материалов и п.1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ в части переноса срока выполнения работ в СК «Ледовый дворец» «Чароит».

Общий объем финансовых нарушений составил 3 568,6 тыс. рублей.

#### **Предложения по результатам контрольного мероприятия:**

1. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения.

2. Внести представление Контрольно-счётной палаты Забайкальского края в адрес Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края.

3. Направить информационное письмо по фактам выявленных нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в связи с наличием признаков административного правонарушения) в Министерство финансов Забайкальского края.

4. Направить материалы по результатам проведенного контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.