

## ПРОТОКОЛ

заседания отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, состоявшегося 14 марта 2018 в г.Томске

Участники заседания - члены отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе:

Давыденко Татьяна Алексеевна - председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, председатель Счетной палаты Красноярского края,

Гончарова Елена Анатольевна - председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области,

Лях Ольга Алексеевна - председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия,

Миненок Виктор Владимирович - председатель Счетной палаты Алтайского края,

Морохоева Ирина Петровна - председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области,

Пегасов Евгений Владимирович - председатель Счетной палаты Республики Бурятия,

Светлакова Лариса Викторовна - заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края,

Церр Эрика Ортвиновна - заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Республики Алтай,

Сорокин Виктор Геннадьевич - аудитор Контрольно-счетной палаты Омской области,

Пронькин Алексей Дмитриевич - председатель Контрольно-счетной палаты Томской области,

Василевская Екатерина Даниловна - заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Томской области,

Тарасова Галина Петровна - аудитор Счетной палаты Красноярского края.

В заседании принимали участие представители Администрации Томской области:

Феденев Александр Михайлович - заместитель Губернатора Томской области – начальник Департамента финансов,

Шестаков Александр Васильевич - заместитель Губернатора Томской области – начальник Департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области,

представители Контрольно-счетной палаты Томской области и муниципальных контрольно-счетных органов Томской области и г.Усолъе-Сибирское Иркутской области.

С докладами выступили:

1. Председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области Ирина Петровна Морохоева.

Тема доклада «Программный бюджет Иркутской области».

В своем выступлении Морохоева И.П. сообщила о том, что принцип программно-целевого бюджетирования реализуется в Иркутской области с 2014 года и, например, региональный бюджет на 2018 год сформирован в программном формате на 99,3 %. Государственными программами заявлены важные цели и задачи, однако, в ходе проводимых экспертиз Контрольно-счетной палате зачастую непросто увязать выделяемые бюджетные средства с результатами реализации госпрограмм.

В своей деятельности палата уделяет много внимания теме совершенствования межбюджетных отношений, проблеме исполнения переданных полномочий с федерального уровня на региональный и с регионального на местный.

Так в докладе прозвучало предложение о необходимости совершенствования федеральных законов 6-ФЗ и 131-ФЗ в части деятельности муниципальных контрольно-счетных органов на уровне сельских поселений.

В качестве положительного примера совершенствования деятельности контрольно-счетных органов Морохоева И.П. отметила возможности использования информационных технологий (информационных систем и баз данных), в том числе АЦК-Финансы и АЦК-Госзаказ.

2. Председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в Сибирском федеральном округе, председатель Счетной палаты Красноярского края Татьяна Алексеевна Давыденко.

Тема доклада «Программный бюджет, как инструмент государственного управления региона (на примере Красноярского края)».

В своем выступлении Давыденко Т.А. поделилась опытом работы Счетной палаты края с программным бюджетом и отметила необходимость пересмотра подходов при формировании бюджетов в связи с возрастающей нагрузкой на бюджеты регионов по финансированию переданных полномочий и тенденцией снижения уровня собираемости основных доходобразующих налогов.

Реализация государственных программ не привела к повышению результативности использования бюджетных средств, при этом, анализ их разработки и исполнения выявил, например, такие проблемы как несогласованность целей, задач и показателей документам социально-экономического развития и стратегиям, разработанным на федеральном и региональном уровнях, отсутствие системы управления рисками и увязки бюджетных ассигнований с достигаемыми результатами.

В докладе также отмечено об отсутствии взаимосвязи приоритетных проектов как инструментов проектного управления с государственными программами.

3. Председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Елена Анатольевна Гончарова.

Тема доклада «Разработка и реализация государственных программ в Новосибирской области».

В своем выступлении Гончарова Е.А. сообщила следующее. Анализ опыта разработки и реализации программного бюджета на федеральном уровне и во многих субъектах РФ позволяет сделать вывод о том, что программы не стали инструментом повышения эффективности государственного управления. Процедуры разработки, рассмотрения и утверждения, изменения государственных программ слишком сложные. Из-за этого их применение не позволяет ни повысить прозрачность бюджетного процесса, ни обеспечить оперативное принятие управленческих решений.

В Новосибирской области госпрограммы стали разрабатываться с 2013 года, еще до принятия новой редакции ст.179 БК РФ и Федерального закона о стратегическом планировании. В настоящее время все госпрограммы в Новосибирской области разработаны на основе действующего законодательства и основных принципов их формирования. В последние годы региональный бюджет формируется в программном формате в объеме более 95 % расходов.

Вместе с тем, при проведении экспертиз проектов государственных программ палатой выявляется значительное количество недостатков, например, таких как: не включение в

программы отдельных целей и приоритетов государственной политики, отсутствие описания инструментов государственного регулирования и механизма реализации госпрограммы, недостаточное количество объективных и сопоставимых целевых индикаторов. В финансовой части предмет экспертизы фактически отсутствует, поскольку, в госпрограмме отражается лишь общий объем финансирования без распределения по мероприятиям, что обусловлено упрощением процедур утверждения и изменения госпрограмм, но отрицательно сказывается на прозрачности бюджетного процесса.

Положительных примеров интеграции приоритетных проектов с государственными программами в бюджетном процессе пока нет. Включение мероприятий госпрограмм и приоритетных проектов в наименования целевых статей бюджета и в обоснования к проекту бюджета, может способствовать прозрачности механизмов распределения бюджетных средств, участию в нем депутатского корпуса и общественности.

#### 4. Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия Ольга Алексеевна Лях.

Тема доклада «Отдельные вопросы контроля за обоснованностью формирования, полнотой и эффективностью программного бюджета».

В своем выступлении Лях О.А. озвучила проблемы и недостатки, связанные с формированием и реализацией государственных программ среди которых, например, не полная согласованность с планом социально-экономического развития региона и приоритетами долговой политики, нечеткость формулировок, отсутствие конкретности, измеримости и неточность расчета заявленных показателей. Так некачественная подготовка показателей в значительной степени обусловлена заинтересованностью ответственного исполнителя программы в установлении достижимых, т.е. выгодных для себя показателей, что впоследствии отражается на фактическом исполнении госпрограмм.

Также значительным недостатком при реализации государственных программ отмечена традиционная проблема неполного финансирования и систематическая корректировка уже утвержденных объемов и отсутствие увязки целевых показателей с планируемыми объемами бюджетных ассигнований.

Практика работы палаты свидетельствует о том, что реализация государственных программ, формирующих практически весь региональный бюджет, не привела к повышению результативности использования бюджетных средств.

Внедряемое в бюджетирование проектное управление пока также не принесло значимых положительных результатов. В качестве недостатков в организации проектной деятельности и реализации проектов отмечено несовершенство методологической основы региональной проектной деятельности, отсутствие полной информации об объеме финансирования, необходимом для реализации приоритетных проектов.

Учитывая, что реализация приоритетных проектов осуществляется в рамках действующих государственных программ, есть опасения отрицательного влияния на реализацию соответствующих приоритетных проектов в целом.

#### 5. Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Томской области Екатерина Даниловна Василевская.

Тема доклада «Проблемы формирования, финансового обеспечения и исполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), пути совершенствования бюджетного процесса в этом вопросе».

В своем выступлении Василевская Е.Д. сообщила о практической проблеме возврата бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение государственных заданий,

фактически использованных на цели не соответствующие целям, определенным соглашением о предоставлении субсидии, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Данная проблема стала возможной по причине несовершенства механизма формирования государственных заданий, формального подхода к определению целей государственных программ и ведомственных целевых программ, отсутствием должных методик расчета затрат на выполнение государственных работ (услуг), а также недоработкой нормативных правовых актов регионального уровня в этой сфере.

6. Председатель Счетной палаты Республики Бурятия Евгений Владимирович Пегасов.

Тема доклада «О некоторых вопросах, возникающих при осуществлении внешнего финансового контроля за состоянием государственного долга субъекта Российской Федерации (на примере Республики Бурятия)».

В выступлении Пегасов Е.В. сообщил об опыте осуществления Счетной палатой контроля за состоянием государственного долга Республики Бурятия как на этапе предварительного так и последующего контроля. Приведены практические примеры анализа потенциальных рисков возникновения неблагоприятных последствий утверждения параметров государственного долга и предложения минимизации долговой нагрузки

По итогам заседания отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе принято решение рекомендовать контрольно-счетным органам субъектов Сибирского федерального округа:

1. При проведении экспертиз государственных программ и их проектов обращать внимание на вопросы обоснованности их формирования в т.ч. увязки установленных целей и задач с ресурсным обеспечением и документами стратегического планирования регионального и федерального уровня.

2. При подготовке заключений на проекты законов о региональных бюджетах и на проекты государственных программ обращать внимание на реализацию принципов проектного управления и увязки приоритетных проектов с документами стратегического планирования регионального и федерального уровня.

3. Выступать координаторами создания и организации деятельности контрольно-счетных органов во всех муниципальных образованиях субъектов, используя для этого в том числе возможности объединений контрольно-счетных органов на соответствующих территориях.

4. В целях совершенствования деятельности контрольно-счетных органов, в том числе муниципальных образований, принимать участие в подготовке предложений о совершенствовании Федеральных законов №6-ФЗ и №131-ФЗ.

5. В целях повышения эффективности осуществления внешнего государственного контроля (аудита) внедрять в своей деятельности возможности использования информационных технологий (информационных систем и баз данных).

6. Довести результаты заседания отделения до муниципальных контрольно-счетных органов соответствующих субъектов.